



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 221/2012-25
Београд, 30. новембар 2012. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријава државне помоћи Министарства економије и регионалног развоја.

Комисија за контролу државне помоћи, на 41. седници одржаној 30. новембра 2012. године, донеси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ за реструктурирање привредног субјекта у тешкоћама која се додељује кориснику РТБ „Бор“ – Група рударско-топионичарски басен Бор д.о.о. у реструктурирању.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство економије и регионалног развоја је поднело Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаве државне помоћи додељене кориснику државне помоћи РТБ „Бор“ – Група рударско-топионичарски басен Бор д.о.о. у реструктурирању, из Бора (у даљем тексту: РТБ БОР) и то:

- Пријава државне помоћи Број: 42-00-65/2011-07 од 2. марта 2011. године, у вези са државном помоћи додељеној на основу: Уговора о комисиону закљученог између Министарства економије и регионалног развоја (Број: 401-00-310/2011-07 од 2. марта 2011. године) и Фонда за развој Републике Србије (Број: 02-1076 од 2. марта 2011. године), Решења о распореду средстава Министарства економије и регионалног развоја Број: 42-00-66/1/2011-7 од 3. марта 2011. године и Уговора о кредиту Број: 02/1235 закљученог дана 9. августа 2011. године између Фонда за развој Републике Србије и РТБ БОР-а (у даљем тексту: Пријава 1);

- Пријава државне помоћи Број: 42-00-65/2011-07 од 2. марта 2011. године, у вези са државном помоћи додељеној на основу: Уговора о комисиону закљученог између Министарства економије и регионалног развоја (Број: 401-00-310/2011-07 од 2. марта 2011. године) и Фонда за развој Републике Србије (Број: 02-1076 од 2. марта 2011. године), Решења о распореду средстава Министарства економије и регионалног

развоја Број: 42-00-65/1/2011-7 од 3. марта 2011. године и Уговора о кредиту Број: 02/1234 закљученог дана 9. марта 2011. године између Фонда за развој Републике Србије и РТБ БОР-а (у даљем тексту: Пријава 2) и

- Пријава државне помоћи Број: 151/2011-07 од 23. новембра 2011. године у вези са државном помоћи додељеној на основу: Уговора о комисиону закљученог између Министарства економије и регионалног развоја (Број: 42-00-149/2011-07 од 23. новембра 2011. године) и Фонда за развој Републике Србије (Број: 02-5290 од 22. новембра 2011. године). Решења о распореду средстава Министарства економије и регионалног развоја Број: 42-00-151/1/2011-7 од 23. новембра 2011. године и Уговора о кредиту Број: 02/5305 закљученог дана 23. новембра 2011. године између Фонда за развој Републике Србије и РТБ БОР-а (у даљем тексту: Пријава 3).

У складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10) Министарство економије и регионалног развоја је уз пријаве државне помоћи доставило и Опште обрасце пријава државне помоћи и све припадајуће прилоге.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за доделу државне помоћи:

Правни основ за доделу државне помоћи садржан је у члану 7. Закона о буџету Републике Србије за 2011. годину („Службени гласник РС“, бр. 101/10 и 78/11).

2.2. Давалац државних помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, док су средства, опредељена Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину у оквиру раздела 20 - Министарство економије и регионалног развоја, функција 410 - Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 621 - Набавка домаће финансијске имовине, стављена на располагање РТБ БОР-у преко Фонда за развој Републике Србије.

2.3. Корисник државне помоћи је:

Корисник државне помоћи је РТБ БОР.

2.4. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је кредит под повољнијим условима.

2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Државна помоћ је додељена једнократно, одобравањем кредита.

2.6. Износ додељене државне помоћи:

Државна помоћ представља позитивни ефекат повољније каматне стопе под којом је кредит одобран, у односу на референтну (просечну) каматну стопу на банкарском тржишту капитала, обрачунату конформном методом за период кредитирања и укупно износи 851.223.800,6 динара.

2.7. Циљ и намена доделе државних помоћи:

Државна помоћ је додељена за подстицање производње чиме се омогућава свеобухватна ревитализација пословања РТБ БОР-а, кроз обезбеђивање неопходних средстава за инвестирање у технологију и заштиту животне средине.

3. Одлука Комисије:

Сходно члану 9. тач. 2) и 3), члану 11. став 2. и члану 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон), Комисија је подреула поступак накнадне контроле, и то:

- по основу Пријаве 1. Комисија је донела Закључак Број: 59/2011-26 од 21. априла 2011. године;

- по основу Пријаве 2. Комисија је донела Закључак Број: 74/2011-26 од 21. априла 2011. године; и

- по основу Пријаве 3. Комисија је донела Закључак Број: 182/2011-26 од 20. децембра 2011. године.

У поступку накнадне контроле Комисија је утврдила неправилности и поступајући по овлашћењу из члана 18. став 1. Закона донела:

- Закључак Број: 59/1/2011-26 од 30. новембра 2011. године којим је наложила Министарству економије и регионалног развоја да: Уговор о комисиону закључен између Министарства економије и регионалног развоја (Број: 401-00-310/2011-07 од 2. марта 2011. године) и Фонда за развој Републике Србије (Број: 02-1076 од 2. марта 2011. године) и Решење о распореду средстава Министарства економије и регионалног развоја Број: 42-00-65/1/2011-7 од 3. марта 2011. године, усагласи са чланом 21. став 1, чланом 21. став 2. тачка 2) и чланом 23. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10);

- Закључак Број: 74/1/2011-26 од 30. новембра 2011. године којим је наложила Министарству економије и регионалног развоја да: Уговор о комисиону закључен између Министарства економије и регионалног развоја (Број: 401-00-310/2011-07 од 2. марта 2011. године) и Фонда за развој Републике Србије (Број: 02-1076 од 2. марта 2011. године) и Решење о распореду средстава Министарства економије и регионалног развоја Број: 42-00-65/1/2011-7 од 3. марта 2011. године, усагласи са чланом 21. став 1, чланом 21. став 2. тачка 2) и чланом 23. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10); и

- Закључак Број: 182/1/2011-01 од 31. јануара 2011. године којим је наложила Министарству економије и регионалног развоја да: Уговор о комисиону закључен између Министарства економије и регионалног развоја (Број: 42-00-149/2011-07 од 23. новембра 2011. године) и Фонда за развој Републике Србије (Број: 02-5290 од 22. новембра 2011. године) и Решење о распореду средстава Министарства економије и регионалног развоја Број: 42-00-151/1/2011-7 од 23. новембра 2011. године, усагласи са правилима која су била на снази у време доделе државне помоћи намењене извозу и за санацију и реструктурисање привредних субјеката у тешкоћама.

Министарство економије и регионалног развоја је у предвиђеном року отклонило утврђене неправилности, о чему је обавестило Комисију дописом Број: 42-00-1/2012-07-1 од 5. марта 2012. године уз који је достављена писана изјава корисника РТБ БОР од 14. фебруара 2012. године у којој корисник државне помоћи наводи да је државна помоћ коришћена за подстицање производње.

На основу изјаве корисника Комисија закључује да је Министарство економије и регионалног развоја поступило по: Закључку Број: 59/1/2011-26 од 30. новембра 2011. године, Закључку Број: 74/1/2011-26 од 30. новембра 2011. године и Закључку Број: 182/1/2011-01 од 31. јануара 2011. године и усагласило државну помоћ додељену кориснику РТБ БОР-у са правилима која су била на снази у време доделе државне помоћи намењене извозу и за санацију и реструктурисање привредних субјеката у тешкоћама.

У даљем поступку накнадне контроле, Комисија је утврдила да се права корисника државне помоћи, односно обавезе даваоца државне помоћи заснивају на истом или сличном чињеничном стању, да се државна помоћ додељује истом кориснику државне помоћи, за исту намену и да је исти правни основ за доделу државне помоћи, тако да се о дозвољености државне помоћи може одлучивати у једном поступку. С тим у вези, Комисија је Закључком Број: 221/2012-25 од 31. октобра 2012. године спојила поступке накнадне контроле државне помоћи додељене РТБ БОР-у.

На 41. седници, одржаној 30. новембра 2012. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи додељене РТБ БОР-у.

Комисија је утврдила да је РТБ БОР у тешкоћама, у смислу члана 2. тачка 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11 и 91/12) (у даљем тексту: Уредба), што значи да му се може доделити државна помоћ за реструктурисање.

Анализирајући изјаву корисника државне помоћи, у којој је наведено за коју намену је државна помоћ коришћена, Комисија је утврдила да се ради о државној помоћи за реструктурисање привредних субјеката у тешкоћама, дефинисаној чланом 21. и чл. 23 – 24а Уредба.

Комисија је узела у обзир да корисник додељене државне помоћи не послује у секторима производње челика и угља, нити се ради о новооснованом привредном субјекту, што је у складу са чланом 21. ст. 1. и 2. Уредбе.

Између осталог, Комисија је анализирао и Програм реструктурирања РТБ БОР-а, од 6. новембра 2008. године који је Агенција за приватизацију прихватила Решењем Број 10-328703-331/01 од 7. новембра 2008. године и којим је предвиђено да је један од главних циљева Владе Републике Србије у процесу спровођења реструктурирања РТБ БОР-а омогућавање свеобухватне ревитализације пословања, кроз обезбеђивање неопходних средстава за инвестирање у технологију и заштиту животне средине. Овим програмом реструктурирања констатована је застарелост опреме и технологије, неадекватно искоришћење потенцијала и капацитета, релативно високи трошкови пословања као и кршење прописа о заштити животне средине.

Инвестициони програм у области опреме и технологије би требало да буде усмерен на усклађивање и унапређење тренутног производног процеса РТБ БОР-а кроз замену потрајале опреме, набавку нове опреме и евентуално увођење нових технологија.

Такође, Програмом реструктурирања РТБ БОР-а урађују се услови, начин и поступак вршења процене утицаја одређених делатности и програма на животну средину, ради обезбеђивања заштите животне средине и унапређивања одрживог развоја интегрисањем основних начела заштите животне средине у поступак припреме и усвајања планова и програма и уређује се поступак процене утицаја за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину, као и садржај студије о процени утицаја на животну средину, учешће заинтересованих органа и организација и јавности, прекогранично обавештавање за пројекте који могу имати значајне утицаје на животну средину друге државе, извор и друга питања од значаја за процену утицаја на животну средину. Такође се предвиђају и активности која могу имати негативне утицаје на

здравље људи, животну средину или материјална добра, врсте активности и постројења, надзор и друга питања од значаја за спречавање и контролу загађивања животне средине.

Основни проблеми везани за заштиту животне средине у РТБ БОР-у могу се груписати у следеће опште категорије: отпадне воде, деградирани површине (одлагалишта), емисија сумпордиоксида, чврстих честица и тешких метала из металуршких постројења РТБ БОР-а.

Комисија је анализирао и Измену Програма реструктурирања усвојену 26. фебруара 2009. године, који је Агенција за приватизацију прихватила Решењем о прихватању Измена Програма реструктурирања Број 10-641/09-331/01 од 27. фебруара 2009. године.

Овим изменама утврђене су примене мера реструктурирања и то:

- продаја имовинских целина „Белоречки пешчар“, „Заграђе“ и „Касикана“;
- усаглашавање дужничко - поверљачких односа;
- издавање Јавности и пренос права на Републику Србију;
- пренос инфраструктурних објеката на Републику Србију;
- статусна промена оцајања уз оснавање;
- репрограм обавеза према комерцијалним поверљацима или њихова конверзија у капитал Новог предузећа;
- конверзија потраживања ЈП „Електропривреда Србије“ у капитал Новог предузећа;
- конверзија потраживања државних поверљача у капитал Новог предузећа;
- избор стратешког партнера за Ново предузеће;
- изградња тешких бакара и
- начин отплате дугова.

Како је државна помоћ додељена путем кредита под повољнијим условима, Комисија је закључила да је корисник државне помоћи финансирао део трошкова процеса реструктурирања из сопствених средстава или из спољних извора финансирања по тржишним условима.

Комисија је закључила да корисник државне помоћи није могао сопственим средствима решити тренутну финансијску ситуацију, али да ће извршити пословно реструктурирање, односно направити активности које доносе губитак, како би успео да реорганизује пословање, али и уведе нове делатности које ће му донети сигурнију позицију на тржишту.

Одлучујући о дозвољености додељене државне помоћи, Комисија је узела у обзир да је РТБ БОР израдио план реструктурирања и да предузима компензационе мере како би се набавила значајнији поремећаји на тржишту, као и да су износ и висина државне помоћи ограничени на минимум неопходан за спровођење мера из плана реструктурирања.

Имајући у виду циљеве који се постижу доделом државне помоћи кориснику РТБ БОР, посебно улагане у застарелу опрему и технологију, адекватно коришћење потенцијала и капацитета и поштовање прописа о заштити животне средине, чиме се непосредно подстицае производња, као и поновно успостављање дугорочне конкурентности у тој разумног временског периода на основу реалних претпоставки о будућим условима пословања, Комисија је дозволила доделу државне помоћи за реструктурирање привредних субјеката у тешкоћама, која се додељује РТБ БОР-у, у складу са чланом 21, тач. 23 – 24о Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Министарству финансија и привреде, Ресору привреде
- Архиви